ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
г. БЕЛОГОРСКА

ул. Кирова, 95, г. Белогорск,
Амурская область, 676850

08.02.2023 № 7-17-2023

На № _____

Заведующей МАДОУ «ДС № 10 города Белогорск»

Леонтьевой Г.С.

ул. Добролюбова, д. 29, г. Белогорск

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства об антитеррористической защищенности, о энергоснабжении и о безопасности в образовательных организациях

Прокуратурой города Белогорска проведена проверка соблюдения требований законодательства об антитеррористической защищенности, регулирующего вопросы обеспечения категории надежности энергоснабжения и обеспечения электроэнергией от двух независимых взаимно резервирующих источников питания и о безопасности обучающихся в образовательных организациях города.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека, и гражданина, приоритета мер предупреждения терроризма, минимизации и ликвидации проявлений терроризма. Образовательные учреждения в период образовательного процесса являются объектами, подлежащими первоочередной антитеррористической защите.

Одним из требований антитеррористической защищенности является электробезопасность образовательной организации.

В соответствии с п. 1 ст. 6 и ст. 20 Федерального Закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» к общим принципам организации экономических отношений и основам государственной политики в сфере электроэнергетики, а также к основным принципам государственного регулирования и контроля в электроэнергетике относится, в том числе обеспечение бесперебойного, надежного и безопасного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем; обеспечение

АЕ 031874

доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав; обеспечение энергетической и экологической безопасности электроэнергетики.

Частью 1 ст. 28 указанного закона предусмотрено, что целями государственного регулирования безопасности в сфере электроэнергетики являются обеспечение ее надежного и безопасного функционирования и предотвращение возникновения аварийных ситуаций, связанных с эксплуатацией объектов электроэнергетики и энергетических установок потребителей электрической энергии.

Правила устройства электроустановок, утвержденные приказом Минэнерго России от 08.07.2002 г. № 204 (далее – Правила), содержат общие требования к устройству электроустановок, систем электроснабжения и электрических сетей, требования к защитным мерам электробезопасности и устройству заземлений, к выбору изоляции электроустановок.

Требования настоящих Правил устройства электроустановок рекомендуется применять для действующих электроустановок, если это повышает надежность электроустановки или если ее модернизация направлена на обеспечение требований безопасности, которые распространяются на действующие электроустановки. Из указанной нормы следует, что в целях обеспечения требований безопасности Правила применяются в том числе, ко всем действующим установкам, являются обязательными для исполнения.

В силу пункта 1.2.18 Правил, в отношении обеспечения надежности электроснабжения, электроприемники разделяются на категории:

- первой категории - электроприемники, перерыв электроснабжения которых может повлечь за собой опасность для жизни людей, угрозу для безопасности государства, значительный материальный ущерб, расстройство сложного технологического процесса нарушения функционирования особо важных элементов коммунального хозяйства, объектов связи и телевидения;

- второй категории - электроприемники перерыв электроснабжения которых приводит к массовому недопуску продукции, массовым простоям рабочих, механизмов и промышленного транспорта, нарушению нормальной деятельности значительного количества городских и сельских жителей;

- третьей категории - все остальные электроприемники, не подпадающие под определения первой и второй категорий.

Согласно пункту 5.1 Свода правил по проектированию и строительству СП 31-110-2003 «Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий», утвержденного постановлением Госстроя России от 26.11.2003 № 194, электроприемники противопожарных устройств и охранной сигнализации учреждений образования, воспитания и подготовки кадров, отнесены к первой категории обеспечения надежности электроснабжения, комплекс остальных электроприемников данных учреждений - ко второй категории обеспечения надежности электроснабжения.

Исходя из п. 31.6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг и п. 14 (1) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, отнесение энергопринимающих устройств заявителя (потребителя электрической энергии) ко второй и первой категории надежности энергоснабжения обусловлено наличием резервных источников питания, категория надежности

обусловливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор поставки электрической энергии.

Согласно п. 3.3.12 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 № 6, сведения о наличии резервных стационарных или передвижных источников электрической энергии (бензиновых, дизельных, газовых), их установленная мощность и значение номинального напряжения указываются в договоре энергоснабжения и отражаются на электрических схемах.

Установлено, что ПАО «ДЭК» с МАДОУ «ДС № 10 города Белогорск» 09.01.2023 заключен муниципальный контракт № БЕООЭ0003246 на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Из содержания данного контракта следует, что организация отнесена ко 2 (второй) категории надежности энергоснабжения.

Как следует из п. 3.1.12 указанного муниципального контракта, потребитель обязан обеспечивать поддержание автономного резервного источника питания, необходимость установки которого определена в процессе технологического присоединения, в состоянии готовности к его использованию при возникновении внерегламентных отключений, введении аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) или использования противоаварийной автоматики. Место установки, тип, мощность автономного резервного источника питания указывается в Акте об осуществлении технологического присоединения или в Приложении № 4 к настоящему контракту.

В представленном приложении № 4 к данному договору какие-либо сведения о наличии у потребителя резервного источника питания в соответствующем акте не отражены.

Согласно информации МАДОУ «ДС № 10 города Белогорск», в образовательной организации резервный источник питания отсутствует.

Согласно п. 1.1.2 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6, действующие электроустановки потребителей электрической энергии в том числе и электроустановки МАДОУ и МАОУ должны эксплуатироваться в соответствии с требованиями Правил №6.

В соответствии с требованиями п. 1.2.2 Правил №6 потребитель обязан обеспечить: содержание электроустановок в работоспособном состоянии и их эксплуатацию в соответствии с требованиями настоящих Правил, правил безопасности и других нормативно-технических документов (далее - НТД); своевременное и качественное проведение технического обслуживания, планово-предупредительного ремонта, испытаний, модернизации и реконструкции электроустановок и электрооборудования;

Соответственно, согласно п.1.2.2 Правил №6, требования к эксплуатации действующих электроустановок, должны соответствовать требованиям НТД к которым относятся, в том числе, требования Правил устройства электроустановок и СП 31-110-2003, в том числе и в части обеспечения надежности электроснабжения.

В ситуации, когда противоречащие требованиям НТД проектные решения, согласованные в установленном порядке, для действующих объектов отсутствуют, эксплуатацию и содержание электроустановок должна соответствовать требованиям действующих НТД.

Если проектные решения, противоречащие требованиям НТД, имеются, то потребитель должен в соответствии с требованиями п.1.2.2 Правил №6 своевременно провести требуемую модернизацию и реконструкцию электроустановок и электрооборудования для приведения этих установок и оборудования в соответствие с требованиями действующих НТД.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства образовательные организации должны обеспечиваться резервными (автономными) источниками питания, что, в том числе будет обеспечивать безопасность нахождения в них обучающихся, надлежащее осуществление образовательного процесса, в том числе на беспрерывной основе.

Указанное свидетельствует о грубых нарушениях требований законодательства об антитеррористической защищенности, со стороны работников образовательной организации, влечет угрозу жизни и здоровью малолетних и является недопустимым.

Причинами и условиями, способствовавшим указанным нарушениям закона являются ненадлежащий контроль за работой подчиненных со стороны руководителя организации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры города Белогорска.

2. О времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора города Белогорска.

3. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.

4. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности (копию распоряжения приложить).

5. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору города в письменной форме в месячный срок.

Одновременно разъясняю, что неисполнение законных требований прокурора влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 17.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Заместитель прокурора города Ю.С. Черемисова

А.И. Попов 8 (41641) 3-51-70